

**Kuopion ja Suonenjoen kaupunkien yhteistoimintasopimus  
ympäristönsuojelun ja rakennusvalvonnan palveluiden  
järjestämisestä**

## **1. Sopimuksen osapuolet**

Tämän yhteistoimintasopimuksen osapuolia ovat Kuopio ja Suonenjoki (myöhemmin Sopijakunnat).

## **2. Sopimuksen sisältö, tarkoitus ja tavoitteet**

Tämä on kuntalain (410/2015) 49 §:n tarkoittama yhteistoimintasopimus sekä kuntalain 52 §:n mukainen sopimus kuntien yhteisestä toimielimestä.

Tämä sopimus korvaa Sopijakuntien välillä 1.1.2013 alkaen voimassa olleen yhteistoimintasopimuksen ympäristönsuojelun ja rakennusvalvonnan palveluiden järjestämisestä.

Tällä sopimuksella Sopijakunnat muodostavat alueellisten ympäristönsuojelu- ja rakennusvalvontapalveluiden yhteistoiminta-alueen, ja alueen yhteisenä kuntalain 51 §:ssä tarkoitattamana toimielimenä toimii Kuopion kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunta (yhteislautakunta).

Tämän sopimuksen tarkoituksena on hoitaa alueellisia ympäristönsuojelu- ja rakennusvalvontapalveluita koskevat tehtävät yhteistoiminnassa Kuopion ja Suonenjoen kaupunkien kesken. Tehtävien hoitamisessa on kysymys kuntalain mukaisesta yhteistoiminnasta, jossa tehtävien järjestämisvastuusta huolehtii Kuopion kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunta.

Sopijakunnat sitoutuvat yhteistoiminta-alueen toiminnassa noudattamaan yhdessä hyväksytyjä tavoitteita, joita ovat asiantuntemuksen vahvistaminen sopimuksen piiriin kuuluvien tehtävien hoidossa, käytäntöjen yhtenäistäminen, palveluiden tuotteistaminen sekä niiden järjestäminen kustannustehokkaasti ja laadukkaasti.

Palvelut pyritään järjestämään palvelun tarve huomioiden tasaisesti ja laadultaan saman tasoisina koko yhteistoiminta-alueella. Palvelut järjestetään voimassa olevan lainsäädännön sekä viranomaisohjeiden ja -määräysten mukaisesti.

Sopimuskunnalla ei ole oikeutta hankkia sopimuksen piiriin kuuluvaa palvelua kolmannelta osapuolelta tämän sopimuksen vastaisesti.

## **3. Lautakunnan tehtävät**

Kuopion kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunnan tehtävänä on Sopijakuntien alueella hoitaa kaikki lainsäädännössä kunnan ympäristönsuojelu- ja rakennusviranomaiselle säädetyt tehtävät.

Sopimuksen hyväksymishetkellä voimassa olevien lakien luettelo ympäristönsuojelu- ja rakennusvalvontatehtävien osalta on liitteessä 1.

## **4. Hallinto ja päätöksenteko**

Tässä sopimuksessa mainittujen tehtävien järjestämisestä ja hallinnosta vastaa Kuopion kaupunki.

Sopimuksen mukaisia tehtäviä hoitaessaan Kuopion kaupunki toimii kuntalain 52 §:n mukaisena vastuukuntana. Vastuukunnan valtuusto asettaa toimikaudekseen Kuopion kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunnan, joka toimii vastuukunnan hallituksen alaisena.

Hallinnossa ja päätöksenteossa noudatetaan Kuopion kaupungin sääntöjä, määräyksiä ja ohjeita.

Yhteistyökuntien alueellisia ympäristönsuojelu- ja rakennusvalvontapalveluita johtaa Kuopion kaupungin ympäristöjohtaja, jonka tehtävänä ammattialansa tehtävien lisäksi on vastata toiminnan, talouden ja organisaation kehittämisestä sekä tarpeellisesta tiedottamisesta ja yhteistyöstä.

Yhteistoimintaan osallistuvien kaupunkien (Kuopio ja Suonenjoki) valtuustot ovat hyväksyneet Kuopion kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakuntaa koskevan hallintosäännön pykälän (8 §). Myöhemmät muutokset hallintosäännön kyseiseen kohtaan hyväksytään vastuukunnan valtuustossa Kuopion kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunnan esityksestä Suonenjoen kaupungin kuulemisen jälkeen. Hallintosääntöä tarkistetaan tarvittaessa.

Kuopion kaupungin alueellisten ympäristönsuojelu- ja rakennusvalvontapalveluiden toiminnassa noudatetaan voimassa olevan lainsäädännön, sen nojalla annettujen asetusten, määräysten ja ohjeiden sekä vastuukunnan valtuuston hyväksymän toimintasäännön lisäksi vastuukunnan hallintosääntöä ja muita sääntöjä.

#### **5. Otto-oikeus**

Kuopion kaupunginhallituksella ei ole otto-oikeutta yhteislautakunnan käsittelemiin asioihin.

#### **6. Lautakunnan kokoonpano**

Kuopion kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunnassa on 7 jäsentä, joista 5 on vastuukunnasta ja 2 Suonenjoen kaupungista sekä yhtä monta henkilökohtaista varajäsentä. Vastuukunnan valtuusto valitsee yhden jäsenistään yhteislautakunnan puheenjohtajaksi. Varapuheenjohtajaksi vastuukunnan valtuusto valitsee Suonenjoen kaupungin ehdottaman lautakunnan jäsenen.

Vastuukunnan hallituksen nimeämällä edustajalla on läsnäolo-oikeus yhteislautakunnan kokouksissa.

Kuntien kesken neuvotellaan yhteislautakunnan jäsenvalinnat siten, että lautakunnan kokoonpano täyttää tasa-arvolain vaatimukset ja on jäsenkuntien viimeksi suoritetun yhteenlasketun vaalituloksen mukainen.

#### **7. Lautakunnan toiminta**

Lautakunnan toiminnasta, toimivallasta, tehtävistä ja esittelystä määrätään Kuopion kaupungin hallintosäännössä sekä Kuopion kaupungin kaupunkiympäristön palvelualueen toimintasäännössä.

Kokousmenettelyssä noudatetaan vastuukunnan hallintosääntöä.

Ympäristö- ja rakennuslautakunta hyväksyy toimialansa taksan ja taksantarkistuksen Kuopion hallintosäännön mukaisesti.

Lautakunnan esittelijöinä toimivat Kuopion kaupungin ympäristöjohtaja ympäristönsuojelun asioissa ja Kuopion kaupungin rakennustarkastaja rakennusvalvonnan asioissa. Toisen estyneenä ollessa toinen toimii hänen sijaisenaan.

Lautakunta voi siirtää toimintasäännöllä ratkaisovaltaa alaisilleen viranhaltijoille. Lautakunta voi hyväksymällänsä toimintasäännöllä määrätä myös, että alueellisten ympäristönsuojelu- ja

rakennusvalvontapalveluiden henkilökunta voi tehdä katselmuksia ja sijaisuuksia molempien Sopijakuntien alueella.

## **8. Henkilöstö**

Kuopion kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunnan alaisuudessa toimiva henkilöstö on vastuukunnan palveluksessa.

Asiakirjojen vastaanotto on mahdollista Suonenjoen kaupungin viraston aukioloaikojen mukaan.

## **9. Palvelun tarjoaminen, toimitila, kalusto ja työvälineistö**

Suonenjoen kaupunki järjestää omalla kustannuksellaan Kuopion kaupungin alueellisten ympäristönsuojelu- ja rakennusvalvontapalveluiden käyttöön asiakkaiden vastaanottamiseen soveltuvan työtilan toimistokalusteineen.

Kuopion kaupunki järjestää omalla kustannuksellaan toimisto-, puhelin-, tietoliikenne- ja atk-laitteet.

Henkilökohtaista palvelua annetaan Suonenjoella kulloisenkin palvelun tarpeen mukaan.

## **10. Asiakkailta perittävät maksut**

Asiakkailta perittävien maksujen perusteista ja niiden perimisessä noudatettavista periaatteista määrätään Kuopion kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunnan hyväksymissä taksoissa. Maksut laskuttaa ja perii Kuopion kaupunki.

## **11. Talous ja taloudenhoito**

Kuopion kaupungin alueellisten ympäristönsuojelu- ja rakennusvalvontapalveluiden taloutta hoitaa ja siitä vastaa vastuukunta.

Kuopion kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunta on kirjanpidollinen yksikkö. Kuopion kaupunki antaa Suonenjoen kaupungin käyttöön sen tarvitsemat tiedot taloudesta ja hallinnosta. Suonenjoen kaupungilla on oikeus tutustua Kuopion kaupungin alueellisten ympäristönsuojelu- ja rakennusvalvontapalveluiden kirjanpitoon ja hallintoon.

Kuopion kaupunginvaltuusto päättää vuosittain ympäristö- ja rakennuslautakunnan seuraavan kalenterivuoden sitovasta talousarviosta sekä tarvittaessa taloussuunnitelmasta kolmeksi tai useammaksi vuodeksi (suunnittelukausi). Talousarvioon sisällytetään yhteistoiminnan tavoitteet ja tehtävien hoidon edellyttämät määrärahat ja osoitetaan rahoitustarpeen kattaminen Sopijakuntien maksuosuuksilla ja muilla tuloilla. Talousarvio ja -suunnitelma on laadittava siten, että edellytykset yhteistoiminnan tehtävien hoitamiseen turvataan.

Talousarvion valmistelussa on Suonenjoen kaupungille varattava tilaisuus tehdä esityksiä Kuopion kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunnan tavoitteisiin ja määrärahoihin liittyen. Esitys talousarvioksi on annettava Suonenjoen kaupungille tiedoksi samanaikaisesti vastuukunnan hallituksen valtuustolle antaman esityksen kanssa.

Kuopion kaupungin ympäristö- ja rakennuslautakunta hyväksyy käyttösuunnitelman.

Talouden- ja toiminnan seurantaraportit annetaan Suonenjoen kaupungille tiedoksi vähintään kolme kertaa vuodessa.

## 12. Toiminnan maksutuotot

### a) Alueelliset ympäristönsuojelupalvelut

Sopijakunnasta saatavat tarkastus-, valvonta-, lupa- ja muut maksutuotot kirjataan Kuopion kaupungin alueellisten ympäristönsuojelupalveluiden tuotoiksi.

Maksuista kertyvät tuotot vähennetään Suonenjoen kaupungin maksuosuudesta.

### b) Alueellinen rakennusvalvonta

Maksuista kertyvät tuotot kirjataan Kuopion alueellisen rakennusvalvonnan tuotoiksi ja ne käytetään toiminnan rahoittamiseen.

Kunnasta saadut maksutuotot vähentävät kunnan maksuosuutta. Tavoitteena on, että kunnasta saadut maksutuotot kattavat kunnan rakennusvalvontamenot. Tällöin kunnalta ei peritä maksuosuutta ollenkaan.

## 13. Kustannusten jakaminen sekä kuntien maksuosuudet

### a) Alueelliset ympäristönsuojelupalvelut

#### Neljännesvuosittainen maksuerä vastuukunnalle

Kuopion kaupunki laskuttaa Suonenjoen kaupungilta neljännesvuosittain yhden ympäristötarkastajan kolmea henkilötyökuukautta vastaavat kustannukset.

Kustannuksiin lisätään yleiskustannuslisä, joka on 12 %.

Kustannuksiin lisätään keskimäärin yksi matkakulu viikossa välillä Kuopio-Suonenjoki-Kuopio.

Suonenjoen kaupungin maksettavaksi tulevat myös mahdolliset tutkimuskustannukset sekä tietojärjestelmien käyttämisestä aiheutuvat kustannukset.

Kustannuksista vähennetään Suonenjoen alueelta tulevat tarkastus-, valvonta-, lupa- ja muut maksutuotot kohdan 12 a) mukaisesti.

Palvelun hintaa tarkistetaan kalenterivuositain kunta-alan virkaehtosopimuksen mukaisesti.

Mikäli lainsäädännön tai muun ulkopuolisen kuntia velvoittavan muutoksen johdosta tämän sopimuksen piiriin tulee kustannuksia aiheuttavia lisätekiöitä, tarkistetaan edellä mainittua summaa. Summaa tarkistetaan myös, mikäli Suonenjoen kaupunki vaatii palvelutasoa nostettavaksi tai laskettavaksi sopimushetken tilanteesta, ja se aiheuttaa muutoksia kustannuksiin.

#### Vuosittainen tasauserä

Vastuukunnalle maksettujen neljännesvuosierien määrää verrataan kalenterivuositain Suonenjoen alueelta saatuihin tarkastus-, valvonta-, lupa- ja muiden maksutuottojen summaan. Jos maksuosuutta on peritty liikaa tai liian vähän, tasataan se vuoden viimeisessä laskutuksessa.

Maksuosuuden suorituksen viivästyessä peritään korkolain (633/1982) 4 §:n mukainen viivästyskorko.

#### **Kustannusosuuksien muuttaminen**

Kustannusosuuksien oikeudenmukaisuutta seurataan ja tarvittaessa osuuksiin voidaan yhteisellä sopimuksella tehdä muutoksia.

#### **b) Alueellinen rakennusvalvonta**

Alueellisen rakennusvalvonnan kirjanpito järjestetään niin, että kuntakohtainen seuranta toteutuu.

#### **Kuukausittainen maksuerä vastuukunnalle**

Sopijakunnan maksuosuus yhteistoiminnan menoihin määräytyy ennakkoon sovitun vuosittaisen maksuosuuden mukaan. Maksuosuudesta vähennetään kunnan alueelta yhteislautakunnalle käyttösuunnitelmassa saatavaksi arvioidut lupatulot, asiakasmaksut ja muut kunnan alueelta saatavat rakennusvalvonnan toimintatuotot.

Kuntien maksuosuusennakot talousarvion perusteella arvioituihin kustannuksiin on suoritettava kunkin kuukauden ensimmäisenä (1.) päivänä.

#### **Vuosittainen tasauserä**

Kalenterivuositain kunnan vastuukunnalle maksamien kuukausierien ja kunnan alueelta vastuukunnalle saatujen lupa- ja muiden rakennusvalvontatulojen summaa verrataan kunnan kyseisen vuoden maksuosuusprosentilla laskettuun osuuteen toteutuneista yhteislautakunnan kuluista.

Jos kunnan maksamien kuukausierien ja kunnan alueelta saatujen lupa- ja muiden rakennusvalvontatulojen summa on suurempi kuin kunnalle kuulunut maksuosuus toteutuneista kokonaiskustannuksista, palautetaan kunnalle erotus tasauseränä.

Jos kunnan maksamien kuukausierien ja kunnan alueelta saatujen lupa- ja muiden rakennusvalvontatulojen summa on pienempi kuin kunnalle kuulunut maksuosuus toteutuneista kokonaiskustannuksista, maksaa kunta erotuksen tasauseränä.

#### **Kustannusten jakaminen**

Vuonna 2020 maksuosuudet lasketaan 50 % asukasluvun (31.12.2018) ja 50 % kunnan rakennuslupamäärän vuonna 2018 suhteessa

Vuodesta 2021 alkaen noudatetaan vuoden 2020 vastaavaa maksuosuuksien laskentaperustetta kustannusten jakamisessa.

Kustannusosuuksien oikeudenmukaisuutta seurataan ja tarvittaessa osuuksiin voidaan yhteisellä sopimuksella tehdä muutoksia.

#### **14. Teettäminen**

Hallintopakkomenettelyissä syntyvistä teettämiskustannuksista vastaa se kunta, jonka alueella teettäminen tapahtuu.

#### **15. Hankinnat**

Hankinnoista vastaa Kuopion kaupungin alueelliset ympäristönsuojelu- ja rakennusvalvontapalvelut. Hankintojen toimivalta ja rajat määritellään Kuopion kaupungin kaupunkiympäristön palvelualueen toimintasäännössä. Molempia kuntia palvelevista hankinnoista aiheutuvat kustannukset jaetaan Sopijakuntien kesken kustannusjaon mukaisesti.

Jos jompikumpi Sopijakunta haluaa erityiskalustoa, on sen hankkiminen mahdollista Sopijakunnan omalla kustannuksella.

#### **16. Tukipalvelut, tietojärjestelmät ja tietoturva**

Vastuukunta vastaa tarvittavien tietojärjestelmien, tietoturvan ja tukipalveluiden ylläpidosta.

Sopijakunnat sitoutuvat ylläpitämään tietojärjestelmiä ja tietoturvaa sillä tasolla, että se mahdollistaa yhteistoiminnan joustavan ja turvallisen toiminnan.

#### **17. Tehtävien hoidon seuranta ja valvonta**

Seuranta- ja valvontavastuu sopimuksessa määriteltyjen tehtävien hoitamisesta kuuluu Suonenjoen kaupungille, joka luovuttaa kaikki kunnan ympäristönsuojelu- tai rakennusvalvontaviranomaisille lainsäädännössä osoitetut tehtävät Kuopion kaupungin viranhaltijan hoidettavaksi.

#### **18. Muut sopimukset**

Sopimuksen solmimishetkellä voimassaolevat tämän sopimuksen toimialaan kuuluvat kuntien välistä yhteistoimintaa koskevat sopimukset raukeavat ilman erillistä irtisanomista tämän sopimuksen voimaantulopäivänä. Ennen sopimuksen voimaantuloa on kuitenkin varmistettava, että palveluiden järjestäminen jatkuu katkeamattomana.

#### **19. Arkistot**

Vastuukunta huolehtii ympäristö- ja rakennuslautakunnan asiakirjojen arkistoisesta voimassa olevan lainsäädännön ja erikseen muodostetun tiedonohjaussuunnitelman mukaisesti. Suonenjoen kaupunkia koskevat ympäristönsuojelun ja rakennusvalvonnan asiakirjat, jotka on laadittu ennen tämän sopimuksen voimaantuloa aiemmin eli ennen 1.1.2013 voimaan tullutta sopimusta, säilytetään Suonenjoella. Lautakunnalla on kuitenkin oikeus saada kyseisiä asiakirjoja tarvittaessa käyttöönsä.

#### **20. Yhteistoiminta-alueen laajentaminen**

Yhteistoiminta-aluetta voidaan myöhemmin laajentaa tässä sopimuksessa esitetyin periaattein, mikäli molemmat Sopijakunnat hyväksyvät laajentamisen.

## **21. Uusien kuntien liittyminen sopimuksen allekirjoituksen jälkeen**

Jos sopimukseen liittyy muita kuntia, yhteislautakunnan paikkajako määräytyy liittymissopimuksen mukaan, mutta kuitenkin siten, että enemmistö jäsenistä on Kuopion kaupungista.

## **22. Erimielisyyksien ratkaiseminen**

Tästä sopimuksesta aiheutuvat erimielisyydet pyritään ensisijaisesti ratkaisemaan Sopijakuntien välisin neuvotteluin. Tarvittaessa neuvottelun pohjaksi pyydetään Suomen Kuntaliiton lausunto. Mikäli yhteisymmärrykseen ei näin päästä, erimielisyydet ratkaistaan hallintoriita-asiana Itä-Suomen hallinto-oikeudessa.

## **23. Vahingonkorvausvastuu**

Korvausvastuu vakuutusturvan ulkopuolelle jäävistä ulkopuolisille aiheutuneista vahingoista kuuluu sille kunnalle, missä vahinko on aiheutettu.

Kuntien omille kiinteistöille ja kunnallisteknisille rakennelmille aiheutuneista vahingoista jokainen kunta vastaa itse.

Ulkopuolisten omistamille kiinteistöille aiheutuneista vakuutusturvan ulkopuolisista vahingoista vastaa se kunta, jonka alueella kiinteistö sijaitsee.

## **24. Sopimuksen muuttaminen ja tarkastaminen**

Sopimusta koskevia tarkistusneuvotteluja ja kehittämiskeskusteluja käydään vuosittain tai aina kun jompikumpi sopimusosapuoli sitä pyytää.

Tarkistusneuvottelujen ja kehittämiskeskustelujen perusteella palveluiden tuottamisen tapoja muutetaan, mikäli palveluiden tarve tai yhteistoiminta-alueen tehtävien asianmukainen hoitaminen sitä edellyttävät.

Mikäli Sopijakunta vaatii alueellisen ympäristönsuojelu- ja rakennusvalvontaviranomaisen tehtävien täyttämiseksi lisäresursseja ja erityisosaamista tai edellyttää tehtäväksi erillisselvityksiä, kehittämisprojekteja tai muita hankkeita, sovitaan edellä mainituista tehtävistä syntyvistä kustannuksista osapuolten kesken erikseen.

Tämän yhteistä toimielintä koskevan sopimuksen muutoksista päätetään Sopijakuntien valtuustojen yhtäpitävillä päätöksillä. Sopimusmuutokset on tehtävä kirjallisesti.

## **25. Sopimuksen irtisanominen ja päättyminen**

Sopijaosapuolilla on oikeus irtisanoa tämä sopimus. Sopimuksen irtisanomisaika on 12 kuukautta. Irtisanominen on tehtävä kirjallisesti.

Yhteisesti sopien sopimus voidaan purkaa muutoinkin.

Sopimuksen irtisanomisen yhteydessä sovitaan erikseen yhteistyön aikana hankitun kaluston ja materiaalin omistusoikeudesta sekä sopimukseen liittyvien maksujen suorittamisesta.



**26. Siirtymäsäännös**

Sopijakunnassa ennen sopimuksen voimaantuloa vireille tulleiden asioiden käsittely siirtyy yhteisen toimielimen toimivaltaan tämän sopimuksen tultua voimaan.

**27. Sopimuksen voimaantulo**

Sopimus tulee voimaan 1.1.2020 ja on voimassa toistaiseksi.

Tämä sopimus on laadittu kahtena (2) saman sisältöisenä kappaleena, yksi kummallekin Sopijakunnalle.

Sopimus sitoo sopijaosapuolia sen jälkeen, kun kunta on sen hyväksynyt ja sopimus on asianmukaisesti allekirjoitettu.

Kuopiossa päivänä      kuuta 2020

Kuopion kaupunki

Jarmo Pirhonen  
kaupunginjohtaja

Suonenjoen kaupunki

Juha Piironen  
kaupunginjohtaja  
Suonenjoen kaupunki

Heikki Vienola  
hallintojohtaja

Maikki Rouvinen  
hallintojohtaja  
Suonenjoen kaupunki

**Sopimuksen liite 1**  
**Kuopion alueelliset ympäristönsuojelupalvelut**

**Lainsäädäntöluettelo Sopijakuntien ympäristönsuojelun yhteistyöhön kuuluvien tehtävien osalta:**

**Laki kuntien ympäristönsuojelun hallinnosta (64/1986)**  
**Ympäristönsuojelulaki (527/2014)**  
**Jätelaki (646/2011)**  
**Vesilaki (587/2011)**  
**Maastoliikennelaki (1710/1995)**  
**Vesiliikennelaki (463/1996)**  
**Vesihuoltolaki (119/2001)**  
**Luonnonsuojelulaki (1096/1996)**  
**Maa-aineslaki (555/1981)**  
**Maankäyttö- ja rakennuslaki (132/1999)**  
**Ulkoilulaki (606/1973)**  
**Kemikaalilaki (599/2013)**  
**Muissa laeissa, asetuksissa ja säännöksissä kunnan ympäristönsuojelu- ja rakennusvalvontaviranomaiselle määrätyt tehtävät**

5.3.2020

Julkinen

**Suonenjoen kaupunki**

Hallintotoimisto  
PL 13  
77601 SUONENJOKI

- Keskustelu / puhelinkeskustelu  
Valitse päivämäärä.
- Tutustumista varten
- Tiedoksi
- Lausuntoa tai ehdotusta varten
- Vastattavaksi
- Toimenpiteitä varten
- Huomioon otettavaksi
- Arkistoitavaksi
- Palautettava kaupunginhallitukselle  
Valitse päivämäärä. mennessä
- Palautettava allekirjoittaneelle  
Valitse päivämäärä. mennessä
- Muu, palautetaan

---

**Asia**

Oheisena Kuopion ja Suonenjoen kaupunkien yhteistoimintasopimus ympäristönsuojelun ja rakennusvalvonnan palveluiden järjestämisestä allekirjoitettuna.

---

**Lähtettäjä**

**Jaana Pelkonen**  
Hallintosihteeri  
Konsernipalvelut  
Kaupunginkanslia  
jaana.pelkonen(at)kuopio.fi  
044 718 2067

